

11 93801

347.4 + 341.17

Текстът е съобразен с действащото
законодателство към май 2024 г.

3

033782

БИБЛИОТЕКА - УНСС

Инв. №



120000133780

© Живко Драганов, Илонка Горанова,
Стефан Радев, Катя Владимирова, автори

Доц. д-р Гургана Боянова,
доц. д-р Наталия Киселова, научни рецензенти

© Дамян Дамянов, дизайн на корица

© Сиела Норма АД



сн. 117682

Живко Драганов | Илонка Горанова

Стефан Радев | Катя Владимирова

СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ
ПРИ КОНЦЕСИИ, ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
И ДРУГИ ФОРМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ
И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ПУБЛИЧНИ СРЕДСТВА
И СОБСТВЕНОСТ

(ЕВРОПЕЙСКИ И НАЦИОНАЛНИ ИЗМЕРЕНИЯ)

СЪДЪРЖАНИЕ

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ВЪПРОСИТЕ	9
ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ.....	10
КЪМ ЧИТАТЕЛЯ	13
УВОД	15

Глава първа. СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ И АДМИНИСТРАТИВНИТЕ АКТОВЕ КАТО ИЗТОЧНИК НА ОБЛИГАЦИОННИ ОТНОШЕНИЯ	18
§ 1. Сложните юридически факти – обща постановка	18
§ 2. Административните актове като основание (източник) за възникване на облигационни отношения.....	22
§ 3. Обща характеристика на смесените фактически състави при обществени поръчки, концесии, търгове и конкурси	33
§ 4. Приложими принципи при смесените фактически състави при обществени поръчки, концесии, търгове и конкурси	39

Глава втора. ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ В ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ, ПРИЛОЖИМИ КЪМ ХИПОТЕЗИ НА РАЗПОРЕЖДАНЕ С ПУБЛИЧНИ СРЕДСТВА В ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ	45
§ 1. Принципи на изграждане на правната система на ЕС.....	45
§ 2. Принципи на прилагане на правото на ЕС на територията на държавите членки	46
§ 3. Принципи на изграждане на вътрешния пазар на ЕС.....	50
§ 4. Специални принципи, закрепени в актовете на производното право	59

Глава трета. КОНЦЕПЦИЯТА ЗА СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ ПРИ ОТДАВАНЕ ПОД НАЕМ НА ДЪРЖАВНА СОБСТВЕНОСТ	68
§ 1. Общи терминологични бележки по отношение на държавната собственост.....	68
§ 2. Първи подготвителен етап	74
§ 3. Втори същински етап	81
§ 4. Трети последващ етап	93

Глава четвърта. КОНЦЕПЦИЯТА ЗА СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ ПРИ ОТДАВАНЕ ПОД НАЕМ НА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ	99
§ 1. Общи терминологични бележки по отношение на общинската собственост	99
§ 2. Първи подготвителен етап	108
§ 3. Втори същински етап	119
§ 4. Трети последващ етап	127

Глава пета. КОНЦЕПЦИЯТА ЗА СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ ПРИ ОТДАВАНЕ ПОД НАЕМ НА СОБСТВЕНОСТ НА ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ	132
§ 1. Общи терминологични бележки по отношение на собствеността на публични предприятия	132
§ 2. Първи подготвителен етап	140
§ 3. Втори същински етап	146
§ 4. Трети последващ етап	154

Глава шеста. КОНЦЕПЦИЯТА ЗА СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ ПРИ ВЪЗЛАГАНЕТО НА КОНЦЕСИИ И ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ	158
§ 1. Постановка на въпроса	158

§ 2. Приложение на концепцията за смесените фактически състави при възлагане на концесии и обществени поръчки съгласно действащото българско законодателство	170
--	-----

§ 3. Терминологични уточнения и основни правни понятия с оглед на действащото европейско законодателство в областта на концесиите и обществените поръчки	191
--	-----

Глава седма. НАЛАГАНЕ НА САНКЦИЯ СЛЕД СКЛЮЧЕН ДОГОВОР ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА ИЛИ КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР

§ 1. Алтернативните санкции съгласно европейското законодателство в областта на обществените поръчки и концесиите	210
---	-----

§ 2. Налагане на санкции с решение на Комисията за защита на конкуренцията след сключен концесионен договор съгласно Закона за концесиите	221
---	-----

§ 3. Налагане на санкции с решение на Комисията за защита на конкуренцията след сключен договор за обществена поръчка съгласно Закона за обществените поръчки	234
---	-----

§ 4. Налагане на санкции с решение на Върховния административен съд	240
---	-----

§ 5. Заплащане на наложените санкции	241
--	-----

Глава осма. АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗАТЕЛНА ОТГОВОРНОСТ НА КОНЦЕДЕНТА И НА ОПРАВОМОЩЕНИ ОТ НЕГО СУБЕКТИ СЪГЛАСНО ЗАКОНА ЗА КОНЦЕСИИТЕ

§ 1. Постановка на въпроса	245
----------------------------------	-----

§ 2. Концедентът и оправомощените от него субекти като административнонаказателно отговорни лица	246
--	-----

§ 3. Административнонаказателна отговорност на концедента по конкретни разпоредби от ЗК.....	255
§ 4. Приложение на Закона за административните нарушения и наказания	275
§ 5. Отговорност за неизпълнение на влезли в сила решения и/или определения на КЗК	279

Глава девета. КОСВЕН СЪДЕБЕН КОНТРОЛ, ОСЪЩЕСТВЕН ОТ ГРАЖДАНСКИЯ СЪД ПРИ СМЕСЕНИТЕ ФАКТИЧЕСКИ СЪСТАВИ	283
§ 1. Общи терминологични бележки	283
§ 2. Практически аспекти	289

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	302
БИБЛИОГРАФИЯ	305

ПРАКТИКА И АКТОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ	313
СЪДЕБНА ПРАКТИКА И ПРАКТИКА НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД.....	316